

**KONSTRUKSI PEMBERITAAN RUU HUKUM  
MATERIIL PERADILAN AGAMA BIDANG  
PERKAWINAN**

**(Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materill  
Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di KoranTempo  
Edisi Februari 2009–Februari 2010)**



**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh  
Gelara Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)**

**Oleh**

**PASKALIS PALMANANDA PRABUDI  
03 09 02398 / Kom**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA  
2013**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Paskalis Palmananda Prabudi

Nomor Mahasiswa : 03 09 02398

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul Karya Tulis : Konstruksi Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan (Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di Koran Tempo Edisi Februari 2009-Februari 2010)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa karya tulis tugas akhir ini benar-benar saya kerjakan sendiri.

Karya tulis tugas akhir ini bukan merupakan plagiarisme, pencurian hasil karya milik orang lain, hasil kerja orang lain untuk kepentingan saya karena hubungan material maupun non-material, ataupun segala kemungkinan lain yang pada hakekatnya bukan merupakan karya tulis tugas akhir saya secara orisinil dan otentik.

Bila kemudian hari diduga kuat ada ketidaksesuaian antara fakta dengan kenyataan ini, saya bersedia diproses oleh Tim Fakultas yang dibentuk untuk melakukan verifikasi, dengan sanksi terberat berupa pembatalan kelulusan atau keserjanaan.

Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran sendiri dan tidak atas tekanan ataupun paksaan dari pihak maupun demi menegakkan integritas akademik di institusi ini.

Yogyakarta, 22 Juli 2013  
Sa  
METERAI  
TEMPEL  
6000  
DJP  
Paskalis Palmananda Prabudi

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

**KONSTRUKSI PEMBERITAAN RUU HUKUM MATERIIL  
PERADILAN AGAMA BIDANG PERKAWINAN  
(Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materiil  
Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di Koran Tempo  
Edisi Februari 2009 – Februari 2010)**

### **SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Komunikasi  
(S.I.Kom)

Disusun oleh:

PASKALIS PALMANANDA PRABUDI

No. Mhs : 03 09 02398/KOM

Disetujui oleh:



Bonaventura Satya Bharata, M.Si\

Dosen Pembimbing

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ATMA JAYA YOGYAKARTA**

**2013**

iii

## HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Skripsi:** Kontruksi Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan (Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di Koran Tempo Edisi Februari 2009-Februari 2010)

**Penyusun :** Paskalis Palmananda Prabudi

**NIM :** 03 09 02398

Telah diuji dan dipertahankan pada Sidang Ujian Skripsi yang diselenggarakan pada:

**Hari / Tanggal :** Rabu, 12 Juni 2013

**Pukul :** 12.00 WIB

**Tempat :** Ruang Pedadaran Lantai I FISIP UAJY

### Tim Penguji

Dr. Lukas Ispandriarno, M.A.

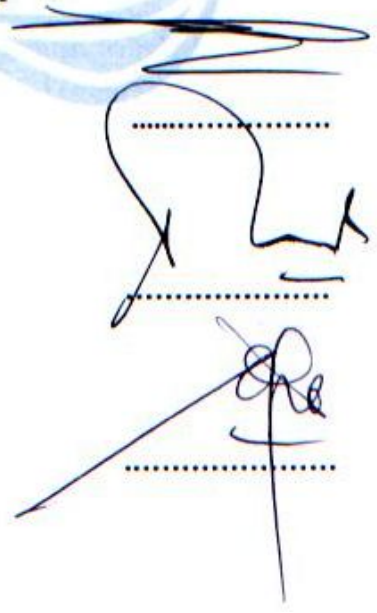
Penguji Utama

Bonaventura Satya Bharata, SIP., M.Si.

Penguji I

Yohanes Widodo, S. Sos., M. Sc.

Penguji II



PASKALIS PALMANANDA PRABUDI

No. Mhs: 03 09 02398 / Kom

**Kontruksi Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan (Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di Koran Tempo Edisi Februari 2009- Februari 2010)**

**ABSTRAK**

Isu pemidanaan pelaku nikah siri menjadi sorotan karena timbul pro dan kontra terhadap isi RUU yang melengkapi UU Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan. Isi pasal yang menjadi kontroversi menyangkut pengenaan sanksi pidana terhadap perkawinan siri, perkawinan mutah, perkawinan kedua, ketiga, dan keempat, serta perceraian yang tanpa dilakukan di muka pengadilan, berzinah dan menolak bertanggung jawab, serta menikahkan atau menjadi wali nikah padahal sebetulnya tidak berhak. Ancaman hukuman bervariasi, mulai dari 6 bulan hingga 3 tahun dan denda mulai dari Rp 6 juta hingga 12 juta. Peristiwa mengenai penyusunan RUU HMPA tersebut menjadi berita yang bernilai tinggi bagi beberapa media termasuk Koran Tempo.

Media bukanlah sekedar alat untuk menyalurkan pesan saja, didalamnya ia juga subjek yang mengkonstruksi realitas, lengkap dengan pandangan, bias, dan pemihakannya. Konstruksi realitas tentang isu penyusunan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama tentang Perkawinan yang ditulis oleh Koran Tempo dengan media lain berbeda, untuk itulah penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui bagaimana Koran Tempo mengkonstruksi isu penyusunan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama tentang Perkawinan. Teori yang digunakan adalah proses produksi berita, framing sebagai sebuah teori, dan mengenai teks serta konteks. Peneliti melakukan analisis pada dua level, yaitu level teks pada artikel berita Koran Tempo serta level konteks dengan wawancara pihak redaksi Koran Tempo. Peneliti melakukan analisis teks dengan bantuan lembar koding (Coding Sheet) perangkat *framing* Gamson dan Modigliani. Perangkat *framing* Gamson Modigliani membantu peneliti menemukan *frame* dari Koran Tempo.

Berdasarkan temuan tekstual dan kontekstual, peneliti menyimpulkan Pertama, Koran Tempo merasa perlu dan bertanggung jawab dalam mengawal dan mengawasi jalannya produk hukum pemerintahan yang akan berlaku di masyarakat. Koran Tempo berpandangan bahwa RUU ini penting dan berdampak sosial besar karena menyangkut kependudukan dan status perkawinan seseorang. Koran Tempo mendukung pemerintah dalam mengatur nikah siri. Koran Tempo memandang penting karena RUU ini untuk melindungi kaum perempuan. Koran Tempo berpandangan bahwa selama ini nikah siri lebih banyak merugikan bagi kaum perempuan dan jarang menguntungkan kaum perempuan. RUU ini disusun untuk melindungi kepentingan perempuan. Ada nilai yang diperjuangkan oleh Koran Tempo.

**Kata Kunci: Konstruksi, Penonjolan dan Penghilangan, dan Nilai yang diperjuangkan**

## HALAMAN MOTTO

“Nil Desperandum Auspice Deo”-Jangan berputus asa, selalu berpegang teguh pada Tuhan.

“Do small things with great Love” (Mother Teresa)

“Alang-alang dudu aling-aling, marganing keutamaan”-Persoalan-persoalan dalam kehidupan bukan penghambat, jalannya kesempurnaan.

“Sopo weruh ing panuju sasat sugih pager wesi”-Dalam kehidupan, siapa yang punya cita-cita luhur....jalannya seakan tertuntun.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Hidup itu nyala, hidup kita hendaknya memberi manfaat  
bagi sebanyak mungkin orang lain di sekitar kita”.



Skripsi ini kupersembahkan kepada:  
Ilmu Pengetahuan Sosial (Ilmu Komunikasi)  
Bapak Thomas Sumarsono  
Ibu Maria Immaculata Budi Palupi  
Adik Patrisia Palmaputri Pinanti  
Keluarga Besar Prawirardjo dan Budi Pratolo  
Rachel Gladys Maria  
Dan Teman-Temanku Tercinta

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus tercinta, atas segala kebaikan dan kebijaksanaan-Nya dalam pembuatan skripsi dengan judul “Konstruksi Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan (Analisis Framing Tentang Pemberitaan RUU Hukum Materiil Peradilan Agama Bidang Perkawinan Di Koran Tempo Edisi Februari 2009-Februari 2010) sebagai syarat kelulusan dalam meraih gelar Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom) dapat diselesaikan.

Skripsi ini dapat tersusun berkat kerjasama, dorongan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

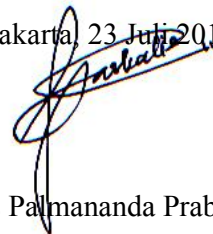
1. Bapak Dr. Lukas Ispandriarno, M. A., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Atma Jaya Yogyakarta dan selaku Dosen Penguji Utama dalam memberikan saran dan masukan yang berguna bagi saya.
2. Bapak Bonaventura Satya Bharata, SIP., M.Si. sebagai dosen pembimbing yang telah memberikan perhatian dan pengarahan dalam penyusunan skripsi.
3. Bapak Yohanes Widodo, S. Sos., M. Sc., sebagai dosen penguji II yang telah menguji, serta memberikan masukan, dan saran bagi saya dalam sidang skripsi.
4. Keluarga tercinta dan terkasih yang memberikan saya doa dan semangat: Bapak, Ibu yang begitu sabar, adikku tercinta Patrisia Palmaputri Pinanti dan Mas Hasto yang memberikan saya semangat untuk berjuang menyelesaikan skripsi ini.
5. Keluarga besar Budi Pratolo dan Kamso Prawirardjo yaitu saudara-saudara yang mendorong, mendoakan, dan menyemangati saya untuk menyelesaikan skripsi, Pakde, Bude, Om, Tante, Mas, Mbak, dan Adik-Adikku tercinta.
6. Rachel Gladys Maria, Thanks for all U’ve gave to me...Cinta dan perhatian, kesabaran dan semangat yang telah kamu berikan untukku. “Gladut, I Love U”
7. Pemred dan seluruh redaksi Koran Tempo yang telah memberikan informasi serta izin bagi saya untuk penelitian di Koran Tempo; Pak Gendur, Mas Philipus Parera, Mas Abdul Manan, dan Dianing Sari.



8. Teman-teman yang telah memberikan semangat dan *support* baik rohani, finansial, Jasmani serta konsumsi:
- a. Arbi, Uday, Koemis, Gepenk, Sugeng, Beni (SMP STRADA BUDI LUHUR).
  - b. Duta “Satpol PP”, B-SEX, Andre Ucup, Koko, Arnon, Ipoel, MARci (Kost 8A).
  - c. Temen-temen Lektor St.Yohanes Krisostomus Paroki Pringwulung Jogjakarta.
  - d. Senpai Agus, Senpai Yohanes, Senpai Vandus, Onel, Erik, Sela (UKM Karate Inkai UAJY).
  - e. Bonce, Rio, Maria ChenChen, Swas dan Trida, Aan, Ronie, Sisca, Yuli, Joe, Bintang, Paty, Wahyu, Olo, dll (Komunikasi’03)
  - f. Teristimewa buat Alm. Ingan, teman seperjuangan untuk memperoleh gelar S.I.Kom. Juga buat Alm. Pak Min atas obrolan dan hidangan Siomay yang top Markotop.
  - g. Resti, Sorong, Pratap, Beni Sitanggang, Cubby, Idom, dll.
  - h. Pak Tri dan kawan-kawan petugas jaga parkir Kampus IV UAJY.
9. Untuk semua pihak yang telah membantu saya dan tidak dapat disebutkan satu persatu, terimakasih GBU All....

Karena keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis, maka penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang bersifat membangun. Semoga skripsi dapat memberikan manfaat dan menjadi rujukan bagi penelitian selanjutnya.

Yogyakarta, 23 Juli 2013

  
Paskalis Palmananda Prabudi

# DAFTAR ISI

## Halaman

Halaman Judul.....	i
Halaman Pernyataan.....	ii
Halaman Persetujuan.....	iv
Halaman Pengesahan.....	v
Abstrak.....	vi
Halaman Motto.....	vii
Halaman Persembahan.....	viii
Kata Pengantar.....	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiii
Daftar Bagan.....	xiv
Daftar Lampiran.....	xv
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
D.1 Akademis.....	8
D.2 Praktis.....	8
E. Kerangka Teori.....	9
E.1 Hukum Perkawinan dan Pernikahan Siri.....	9
E.1.1 Hukum Perkawinan.....	9
E.1.2 Pernikahan Siri.....	13
E.2 Proses Produksi Berita.....	17
E.3 Kontruksi Realitas Dalam Media Massa.....	24
E.4 Konsep Framing.....	27

F. Metodologi Penelitian.....	34
F.1 Paradigma Penelitian.....	34
F.2 Jenis Penelitian.....	35
F.3 Objek Penelitian.....	37
F.4 Jenis Data Penelitian.....	38
F.5 Teknik Pengumpulan Data.....	39
F.6 Teknik Analisis Data.....	40

## **BAB II : DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN**

A. Deskripsi Isu Sanksi Pidana bagi Pelaku Nikah Siri (Polemik tentang RUU HMPA).....	46
B. Deskripsi Perusahaan.....	49
B.1 Sejarah dan Perkembangan Majalah TEMPO.....	49
B.2 P.T. Tempo Inti Media.....	54
B.3 P.T. Tempo Inti Media Harian.....	54
B.4 Koran Tempo.....	54
B.4.1 Visi dan Misi.....	60
B.4.2 Logo dan Font.....	61
B.4.3 Profil Pembaca.....	62
B.4.4 Bobot Berita Koran Tempo.....	63
B.4.5 Rubrik-Rubrik di Koran Tempo.....	63
B.4.6 Struktur Organisasi PT. Tempo Media Harian.....	66
B.4.7 Alamat Redaksi Koran Tempo.....	74

## **BAB III : PEMBAHASAN**

A. Pengantar Pembahasan.....	75
B. Analisis Level Teks.....	78
B.1 Analisis Teks Berita I “RUU Peradilan Agama Disetujui Dibahas”	78
B.2 Analisis Teks Berita II “Pemidanaan Pelaku Nikah Siri Menjunjung Martabat Perempuan”.....	87
B.3 Analisis Teks Berita III “Menteri Agama: Pasal Pidana Nikah Siri Belum Final”.....	101
B.4 Analisis Teks Berita IV “Soal Nikah Siri, Sikap Pesantren	

Terbelah” .....	113
B.5 Analisis Teks Berita V “Sejumlah Ulama Tolak Pemidanaan Nikah Siri” .....	122
B.6 Analisis Teks Berita VI “Menteri Agama: Hentikan Polemik Nikah Siri .....	130
D. Analisis Konteks.....	139
D.1 Proses Produksi Teks Berita Koran Tempo Mengenai Isu Penyusunan RUU Peradilan Agama Bidang Perkawinan Periode Februari 2009 -Februari 2010.....	140
D.2 Pandangan Koran Tempo Terhadap Isu Penyusunan dan Keberadaan RUU Peradilan Agama Bidang Perkawinan Periode Februari 2009 -Februari 2010.....	147
D.3 Penggabungan Frame Koran atau Frame Besar Koran Tempo dalam Pemberitaan Isu RUU Hukum Materiil Pengadilan Agama Bidang Perkawinan.....	153
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan.....	157
B. Saran.....	161
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>163</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1      Item Berita Koran Tempo (Seputar Isu RUU HMPA Tahun 2009 dan Tahun 2010) .....	39
Tabel 2      Tiga Kategori Besar Elemen <i>Framing</i> Jisuk Woo.....	42
Tabel 3      Perangkat <i>Framing</i> Model Gamson dan Modigliani.....	45
Tabel 4      Tabel <i>Frame</i> dari ke-6 artikel berita.....	153

## DAFTAR BAGAN

		Halaman
Bagan 1	Model Proses Riset <i>Framing</i> Dietram A. Schuefele.....	31
Bagan 2	Struktur Organisasi PT. Tempo Inti Media Harian.....	67
Bagan 3	Struktur Organisasi SDM Koran Tempo.....	68
Bagan 4	Proses Pembuatan Berita di Koran Tempo.....	141



## DAFTAR LAMPIRAN

	<b>Halaman</b>
Lampiran 1    Tabel Framing Gamson dan Modigliani.....	167
Lampiran 2    Transkrip Wawancara dengan Koran Tempo.....	206
Lampiran 3    Interview Guide dengan Koran Tempo.....	219

